

Presentació del núm. 86 de la Revista Econòmica de Catalunya



# Canvi Climàtic. Fiscalitat i Compensacions Distributives

Xavier Labandeira

Universidade Vigo

Barcelona, 13 desembre 2022

A photograph showing a row of houses with steeply pitched roofs, each covered with multiple blue solar panels. The houses are painted in various colors, including green, blue, and purple. A person wearing a yellow hat is standing in the foreground, looking towards the houses. The sky is clear and blue.

# A Summer of Climate Disasters

Climate change has made extreme weather increasingly normal.



Flooding in northwestern Pakistan. Bilawal Arbab/EPA, via Getty Images



By German Lopez

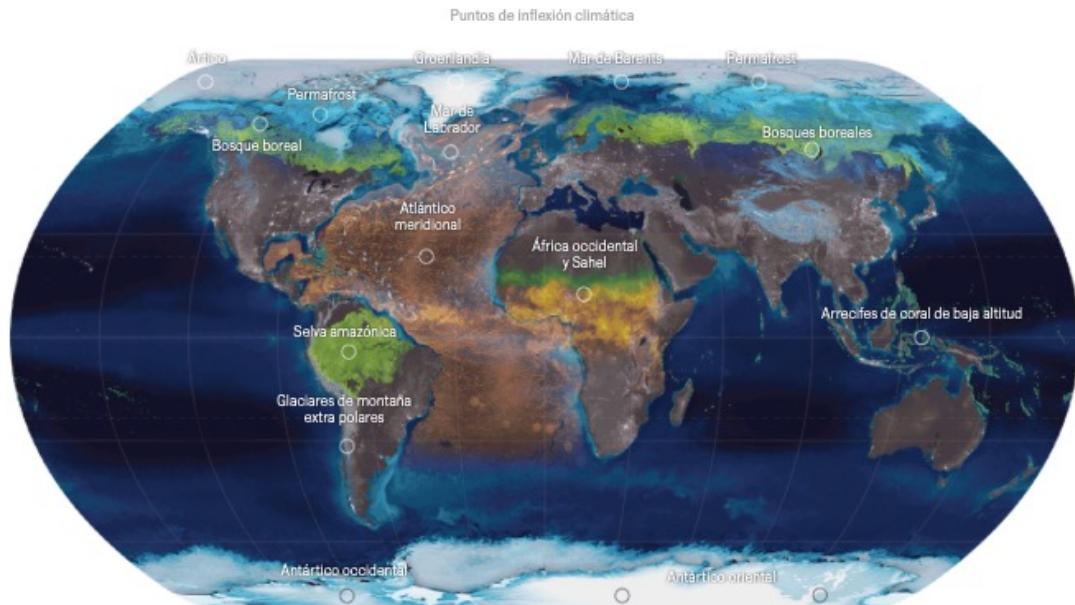
Sept. 7, 2022

Clima y Medio Ambiente

EMERGENCIA CLIMÁTICA >

## El planeta está cerca de sobrepasar cinco peligrosos puntos de inflexión climática

Una investigación internacional advierte de las consecuencias de cruzar importantes líneas rojas del calentamiento como el deshielo de Groenlandia, la pérdida del permafrost boreal y de los corales tropicales

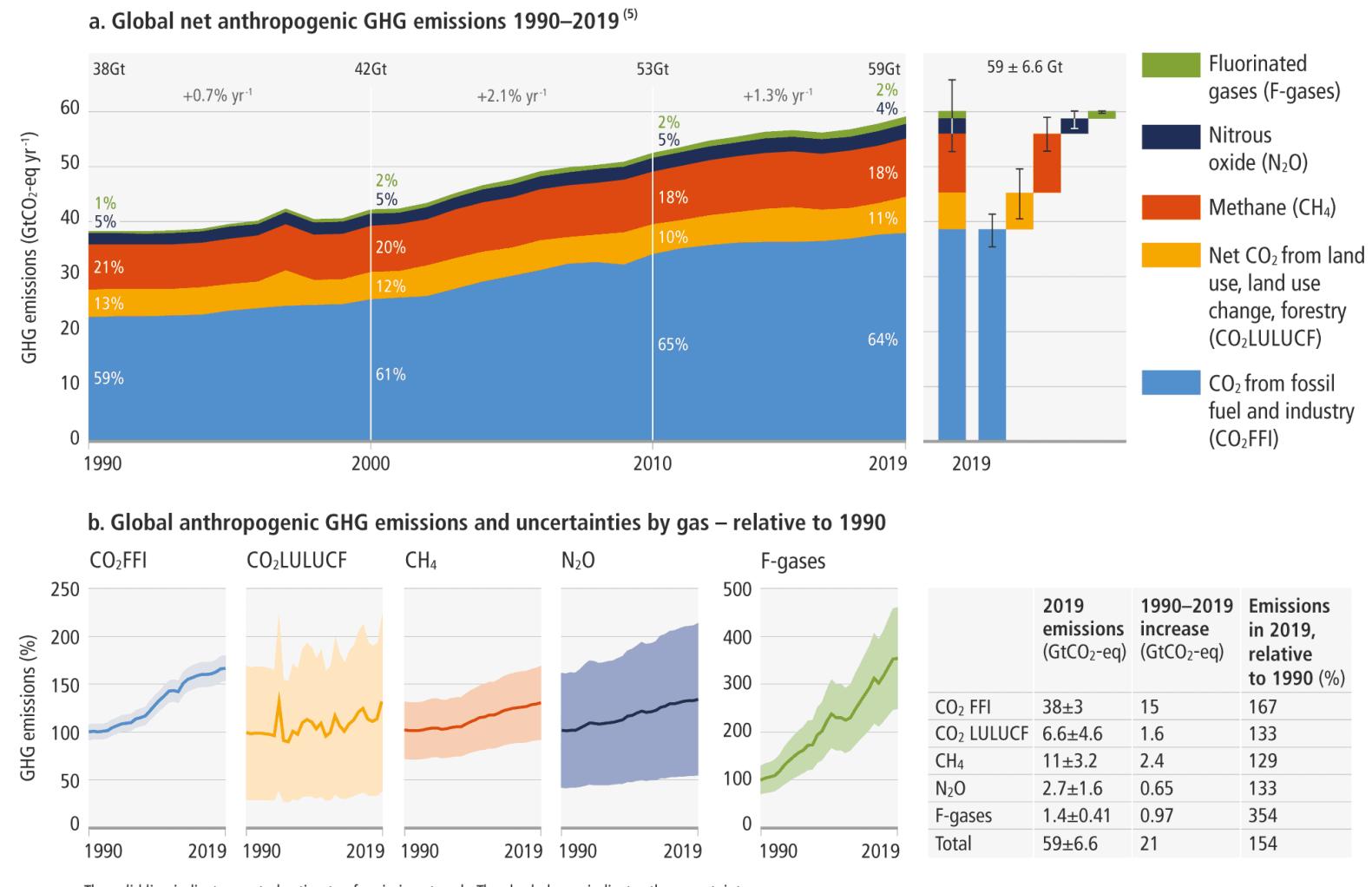


MANUEL PLANELLES

Madrid - 08 SEPT 2022 - 20:00 CEST

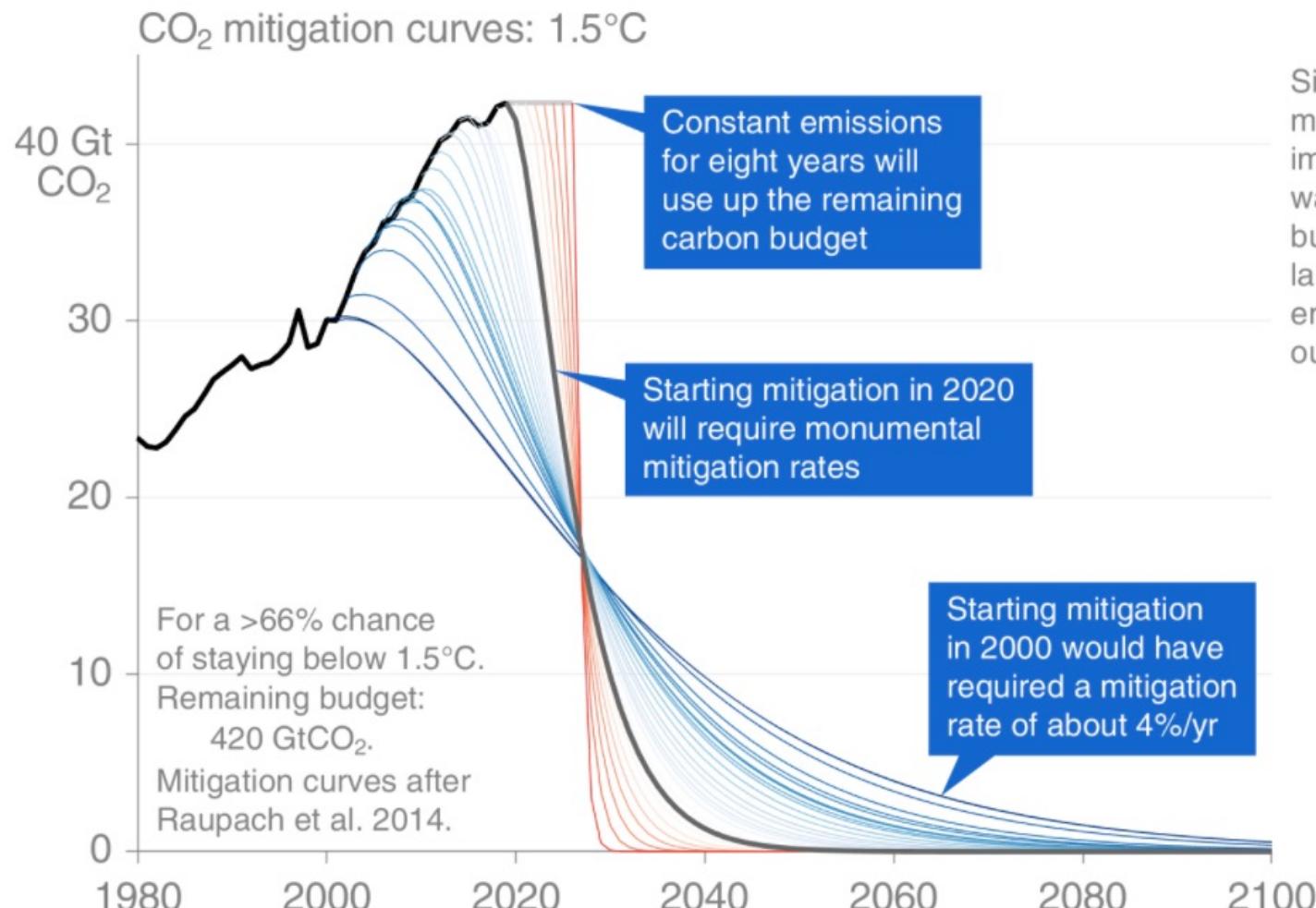
[S](#) [f](#) [t](#) [o](#) 40

Global net anthropogenic emissions have continued to rise across all major groups of greenhouse gases.



Source: IPCC

## Decreasing capacity to act



Since such steep mitigation is impossible, the only way to achieve this budget is with very large "negative" emissions: pulling CO<sub>2</sub> out of the atmosphere.



Press room / Fit for 55: Deal on stricter rules for member states' greenhouse gas emissions

# Fit for 55: Deal on stricter rules for member states' greenhouse gas emissions

Press Releases ENVI Yesterday



- All EU countries must reduce greenhouse gas emissions in line with a stricter trajectory



- Fewer possibilities to transfer, borrow and bank emission allowances



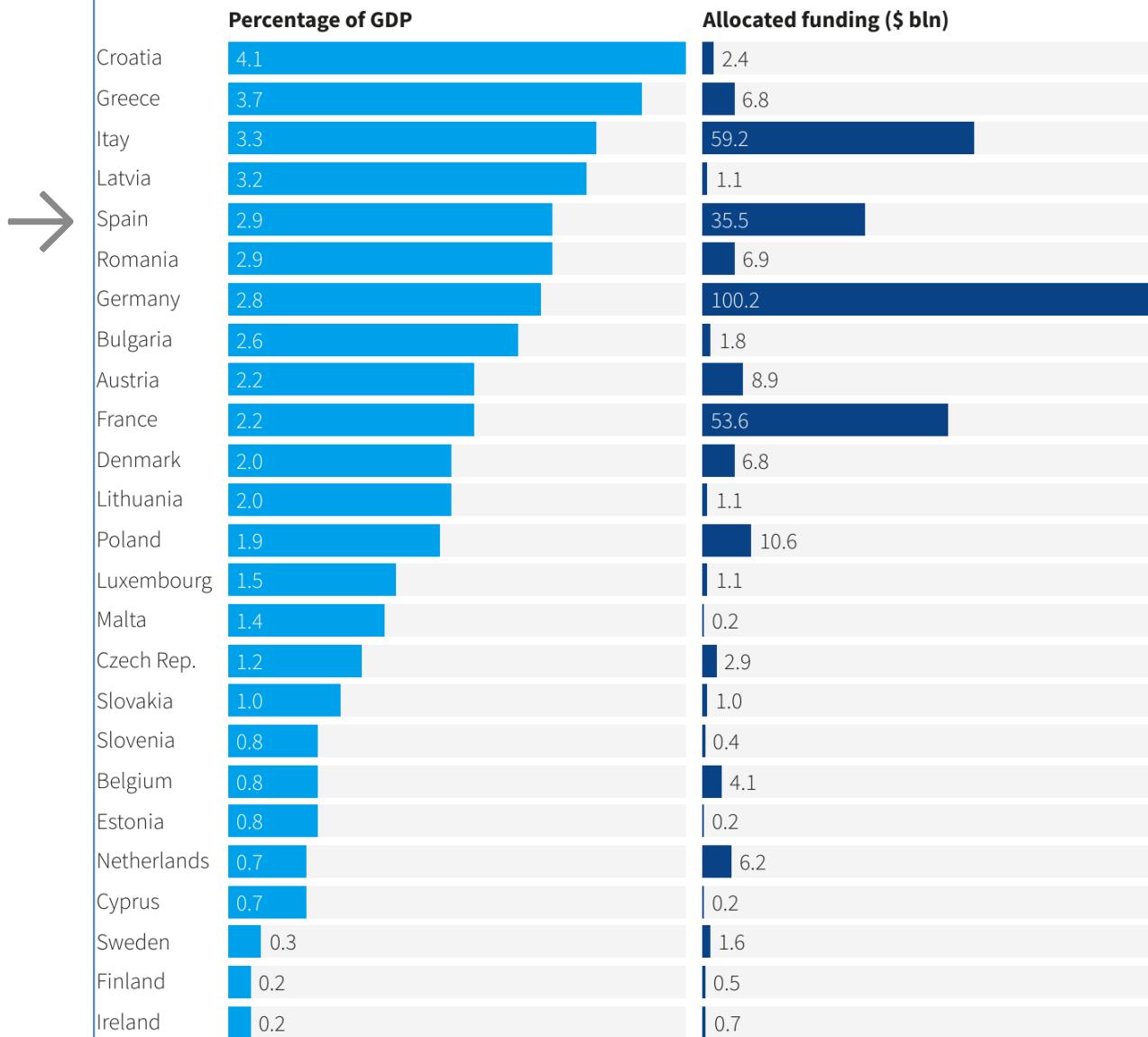
- More transparency: information on national actions to be made public



**Parliament and Council agree on stricter regulation of greenhouse gas emissions in member states including less flexibility and more transparency.**

## Europe's soaring energy bill

Governments' allocated funding to shield households, companies from energy crisis. Data collated since Sept 2021.



Note: estimated numbers also include measures that have been announced by governments but not converted into law yet. Some packages supporting vulnerable households with the cost of living are also included. Measures to shield consumers already in place before September 2021 are not included. Data for France, Italy and Lithuania were recalculated on 19 September 2022.

Source: Bruegel | Reuters, Sept. 21, 2022 | By Vincent Flasseur

# Cómo compensar?

- De forma generalizada o focalizada
- Actuando sobre precios energéticos (subsidios) o con transferencias
- Corto plazo y medio plazo (cambio equipamiento)

# Una compensación justa en la transición verde

XAVIER LABANDEIRA

Para proteger los avances hacia la sostenibilidad se debe minimizar la desigualdad en el reparto de costes de la política climática, dando ayudas no en general, sino de manera selectiva a los más afectados

**E**n las últimas semanas ha quedado claro que el camino a la descarbonización de nuestras economías no será fácil. A pesar de que la población de los países avanzados declara una preocupación creciente por los problemas del cambio climático, se multiplican las protestas ante el aumento de los precios energéticos causados por las políticas climáticas y en algunos lugares empieza a discutirse la acelerada expansión de las renovables. El fenómeno, que empieza a sentirse con fuerza en España, es generalizado; como botón de muestra, el resultado negativo del referéndum suizo del pasado domingo sobre la ley de cambio climático, avalada por casi todas las fuerzas políticas. En la disparidad entre deseos y praxis de la población, sin duda las cuestiones distributivas (quién es, aparentemente, se benefician y quién asumen los costes de la transición) representan un papel fundamental.

No deja de sorprender que la solución a un problema esencialmente distributivo como el cambio climático, causado por las mayores emisiones de los más pudientes v



tación correctora de la política climática: deben concentrarse exclusivamente sobre los más vulnerables (territorios, sectores y grupos de renta); y deben ser capaces de revertir íntegramente los efectos negativos en el corto plazo y de resolver el problema distributivo en el medio plazo.

No tiene sentido, por ello, retrasar el progreso de la transición manteniendo artificialmente bajos los precios de los productos energéticos, en particular los combustibles fósiles, para proteger a los que menos tienen. Primeramente, porque esto evita que se adopten los cambios de comportamiento e inversión necesarios para la corrección climática, engordando aún más la bola de nieve a la que me referí antes. Por si fuera poco, estas medidas tan burdas acaban beneficiando, con la excusa de proteger a ciertas capas sociales, a los que más tienen por sus elevados consumos energéticos. Precisamente, por eso no tienen sentido estrategias compensatorias generalizadas, de *café para todos*, y urge ser muy selectivo en su aplicación. Entre ellas destaca lo que podríamos denominar *cheque verde*, una cantidad monetaria que sirva para

<https://n9.cl/aumbl>

# Evaluación de impacto

- Efectos ambientales (y energéticos)
- Costes (y su distribución)
- Efectos distributivos

# Evolución consumos de carburantes

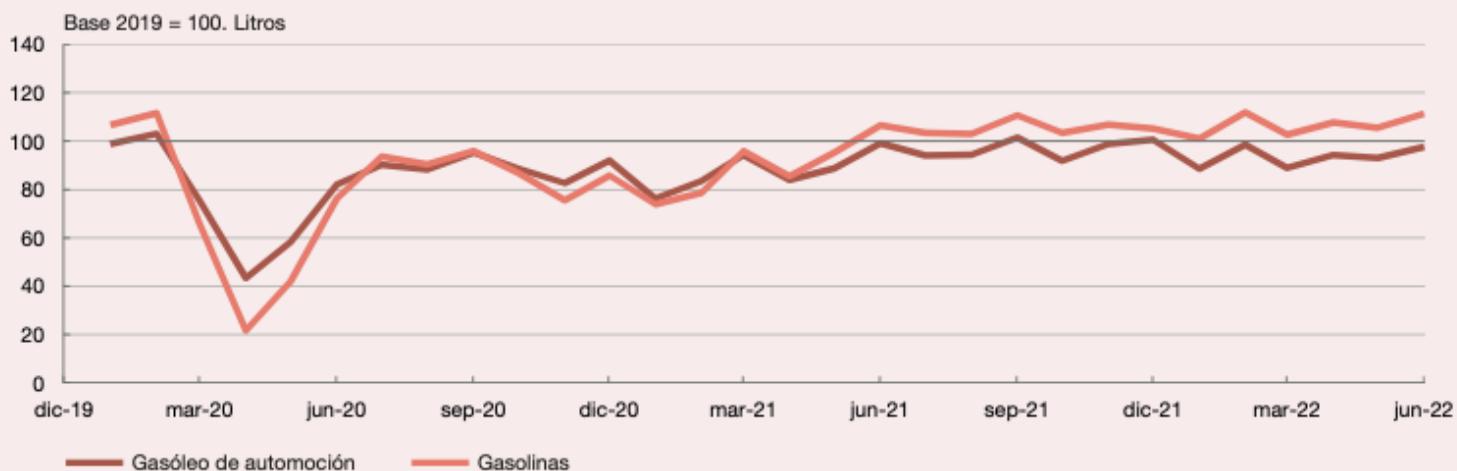
Gráfico 1

Las subidas del precio de los carburantes no han derivado en caídas de su consumo, especialmente en gasolinas

1 Precio mensual medio de venta al público de carburantes desde enero de 2019 hasta junio de 2022 (a)



2 Cambios en los consumos mensuales de carburantes respecto a 2019 (b)



FUENTES: Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, y Agencia Tributaria.

Fuente: Banco de España (2022)

Cop27

## World still 'on brink of climate catastrophe' after Cop27 deal

Experts say biggest economies must pledge more cuts to carbon emissions but hail agreement to set up loss and damage fund

- A deal on loss and damage, but a blow to 1.5C - what will be Cop27's legacy?

Fiona Harvey in Sharm el-Sheikh

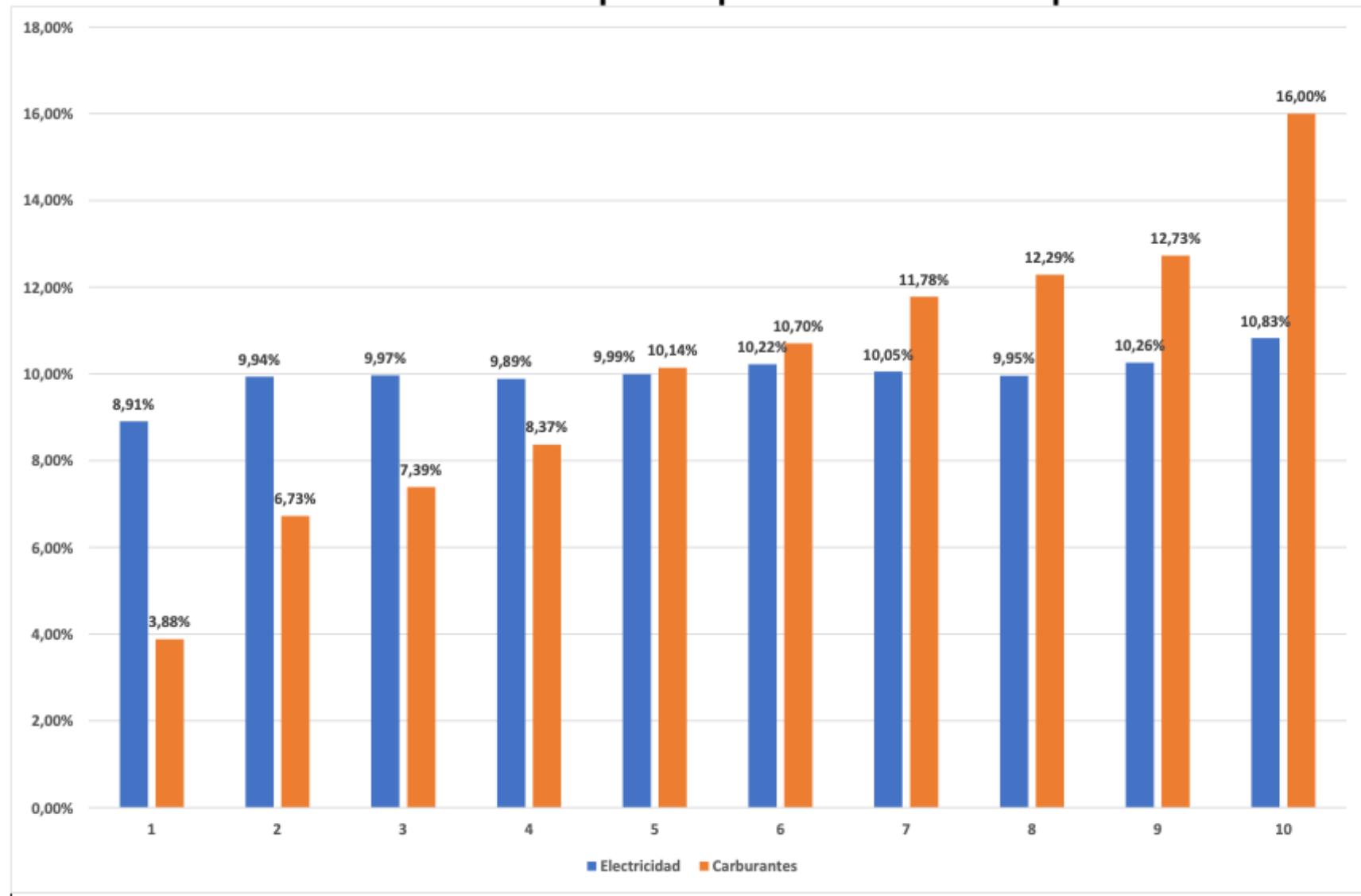
Sun 20 Nov 2022 20.43 GMT



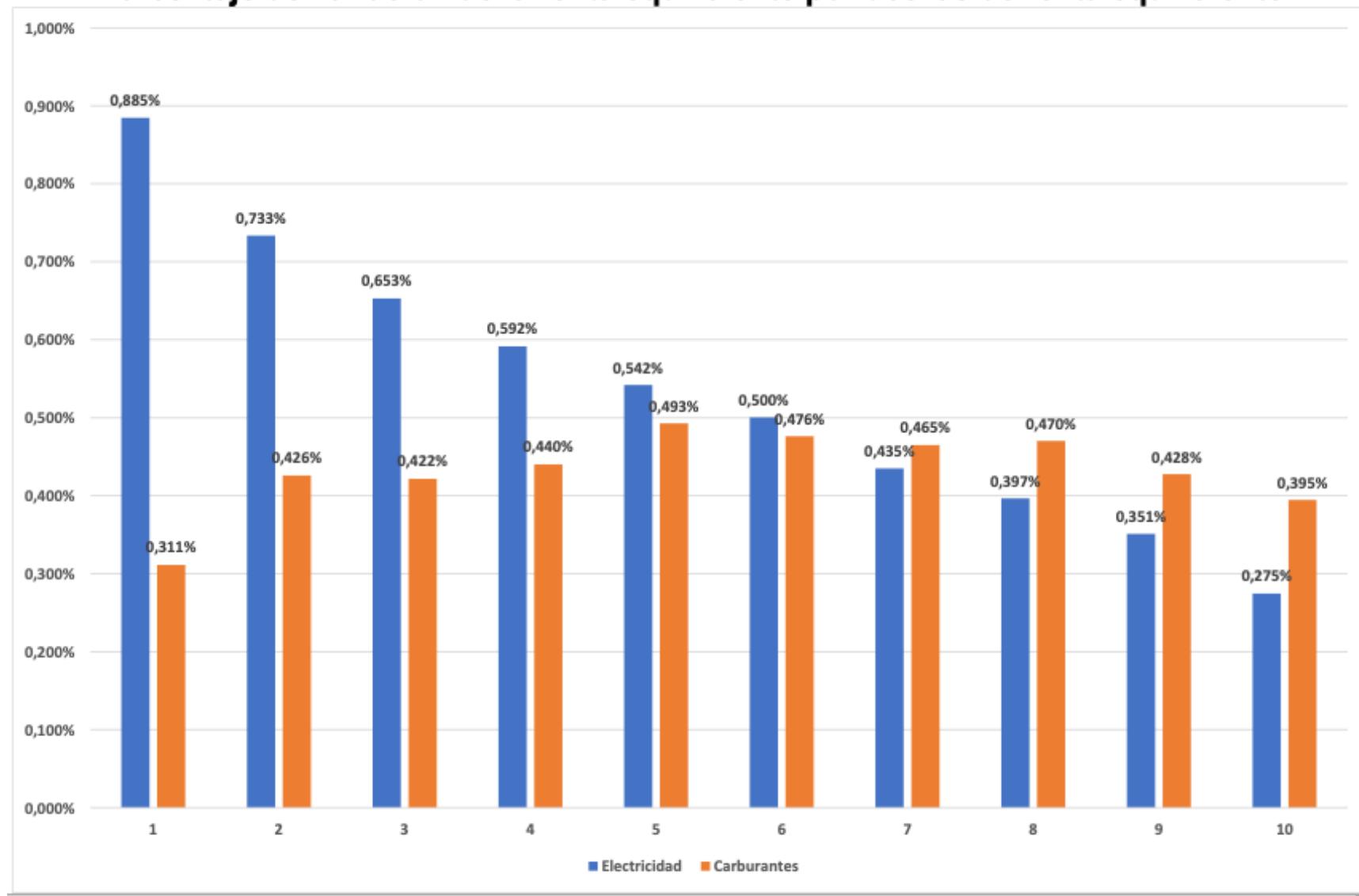
More than 33 million people in Pakistan have been affected by this year's floods, according to the country's climate change minister. Photograph: Nadeem Khawar/EPA

"Since the EU (is) disappointed that fossil fuel phase-out is not in the text, we would like them to take leadership and revise their NDCs and put into plans their fossil fuel phase-out urgently and stop expansion of fossil fuels including oil and gas. [It's] not enough to play to the gallery but act if they really want to save the planet and not hide behind 2050 net zero targets" (M. Raman)

## Distribución del coste de la política por deciles de renta equivalente



## Porcentaje de variación de la renta equivalente por deciles de renta equivalente





ECONOMÍA

## Sombras del plan de choque contra la crisis energética

Xavier Labandeira, José María Labeaga Azcona

4 mins - 4 de Abril de 2022, 14:03

<https://n9.cl/kw8u1>

# LIBRO BLANCO SOBRE LA REFORMA TRIBUTARIA

Digitalización  
Fraude Administración Bienestar  
Ecología Siglo XXI  
Innovación Desigualdad  
Medioambiente Reforma Simplificación  
Emprendedores Globalización  
Oportunidades Fiscal Competitividad  
Protección Empresas Sostenibilidad  
Eficiencia Servicios Pública Futuro  
Renta Cumplimiento Emergentes Equidad  
Públicos Riqueza

COMITÉ DE PERSONAS EXPERTAS PARA ELABORAR EL  
LIBRO BLANCO SOBRE LA REFORMA TRIBUTARIA

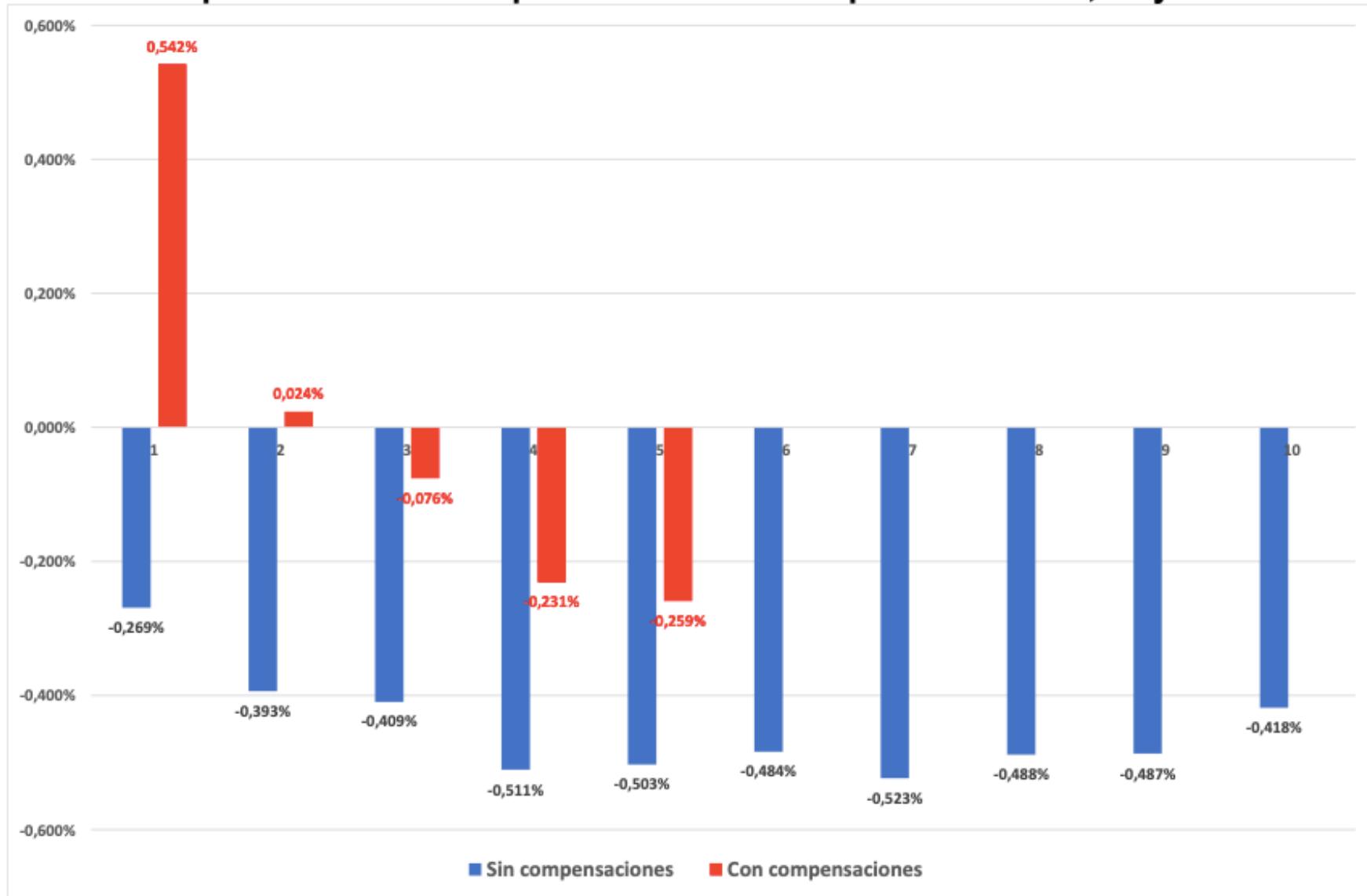
**Tabla II.25**  
**Resumen de resultados de las propuestas de fiscalidad medioambiental**

Propuesta	Variación recaudatoria (millones de euros)	Variación de emisiones de CO <sub>2</sub>	Análisis distributivo
P1. Supresión IVPEE	-1.230,2	0,68%	Sí
P3. Reducción del IEE	-1.486,8	0,71%	Sí
P4. Tributación combustibles aviación, marítimos y agrarios	206,3 a 1.701	-1,52% a -12,90%	No
P5/P6B. Fiscalidad diésel y gasolina	2.621,3 a 6.850,2	-1,60% a -5,40%	Sí
P6A. Incremento accisa gas natural	634,1 a 1.960,6	-1,56% a -7,53%	Sí
P7. Modificación IEDMT	862,6 a 2.335,1	ND	Sí
P8. Modificación IVTM	276,0 a 610,8	ND	No
P10. Pago por uso infraestructuras viarias	1.172,8 a 1.397,9	ND	No
P11. Impuesto billetes de avión	951,8	-5,59%	Sí
P13. Reforma tributación municipal residuos	294,6	ND	Sí
P14. Impuesto extracción áridos	426,4	ND	No
P15. Impuesto sobre fertilizantes nitrogenados*	279,9	-16,38%	No
P16. Extensión fiscalidad emisiones	932,3	ND	No
Total	5.941,1 a 15.023,6	ND	--

*Notas:* No se incluyen las propuestas y reflexiones sin evaluación.

La simulación de P15 recoge reducción de emisiones de nitrógeno.

## Impactos distributivos por deciles de renta equivalente de P1, P3 y P6



Cotizalia

EN LUGAR DEL DESCUENTO POR LITRO

## Francia dará 100 euros para combustible a los conductores con menos ingresos

El Gobierno galo planea suprimir en 2023 el descuento en el precio del carburante y ofrecer el pago de 100 euros, lo que abarataría el carburante 10 céntimos el litro de media



La primera ministra francesa, Élisabeth Borne. (EFE/EPA/Filip Singer)

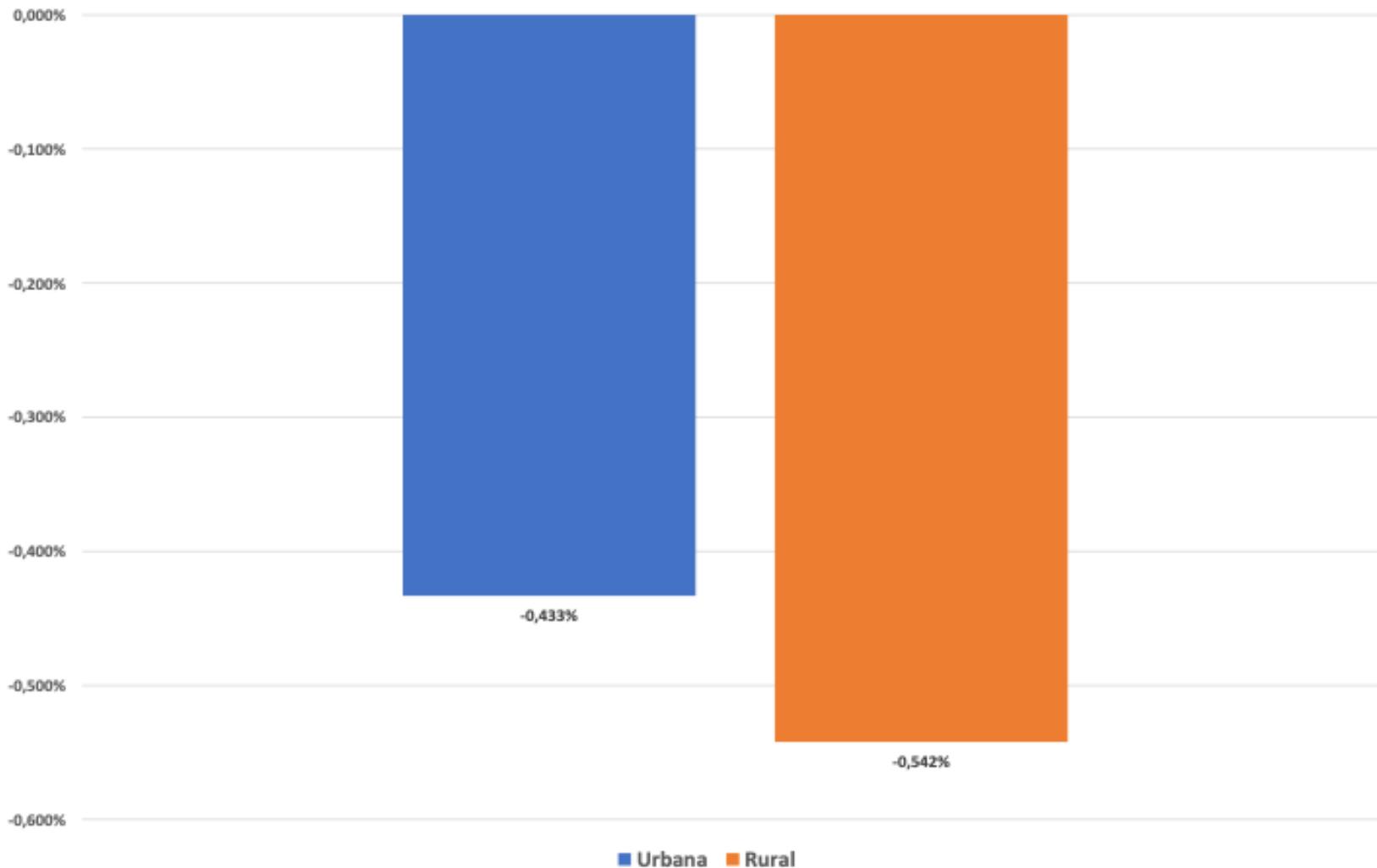
Por Europa Press

07/12/2022 - 16:33



Gráfico II.17

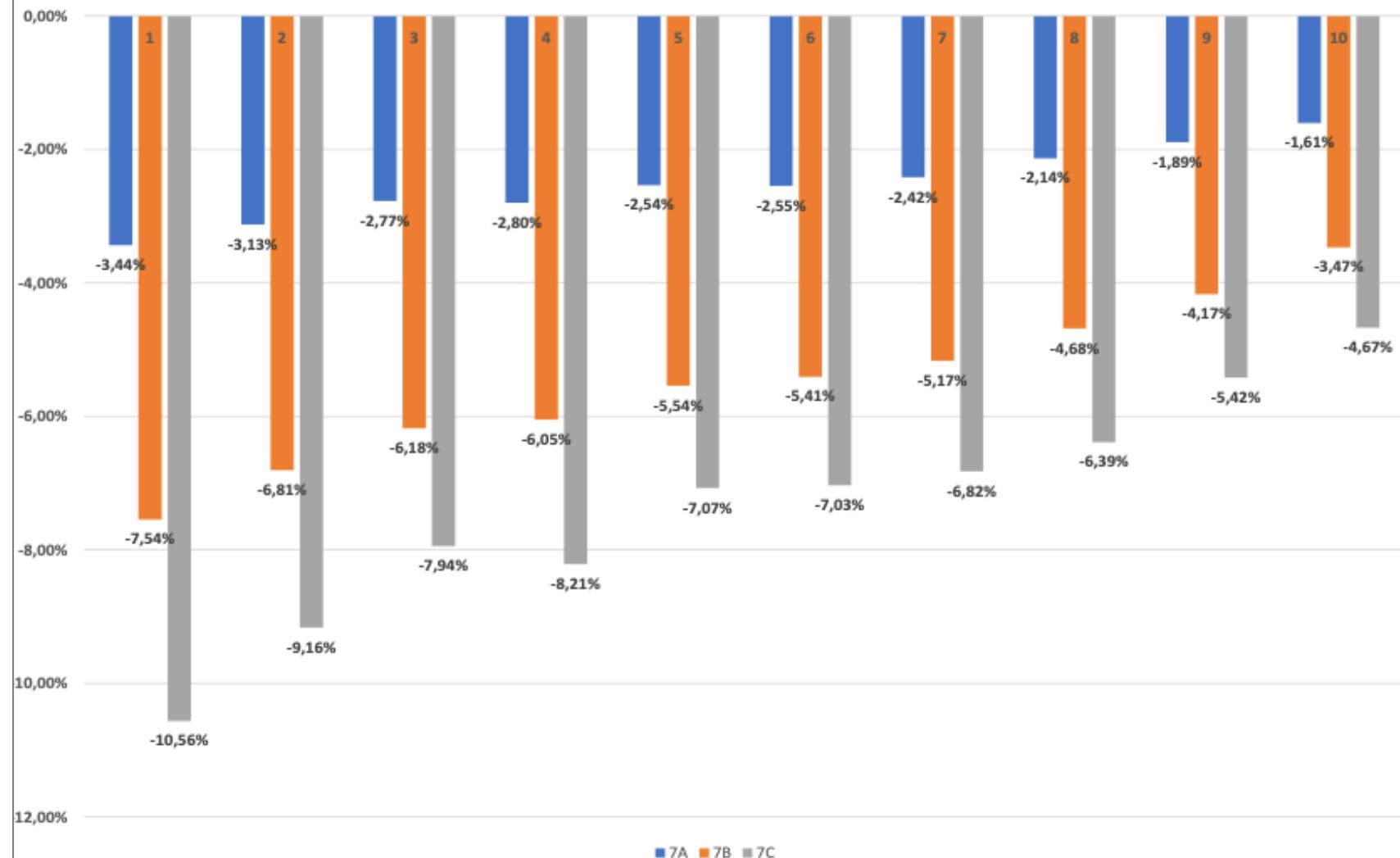
**Impacto medio en renta equivalente de zonas rurales/urbanas P1, P3 y P6**



*Nota:* Porcentaje de variación medio en la renta equivalente por deciles de renta.

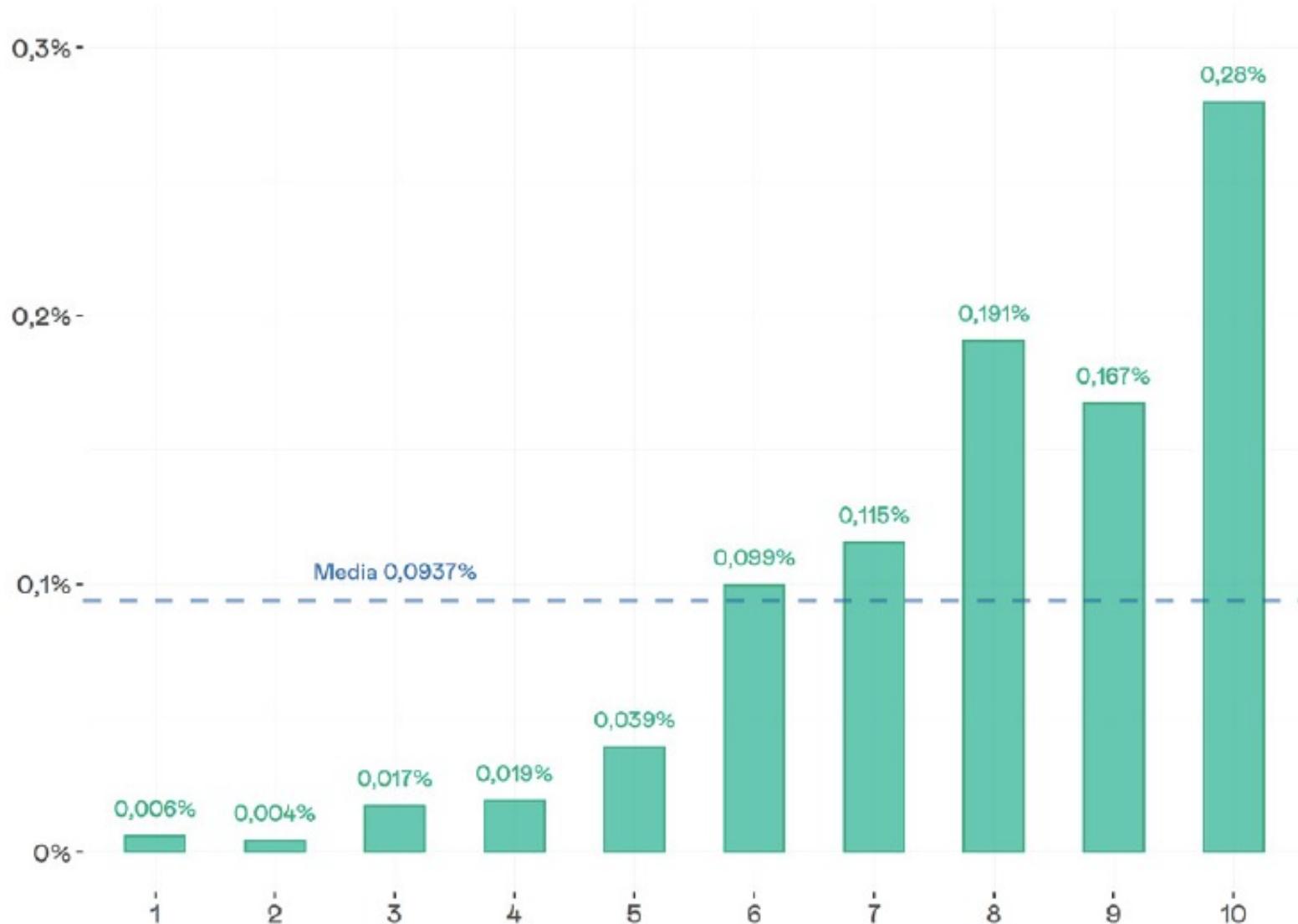
Gráfico II.18

## Impacto distributivo por deciles de renta equivalente de P7A, P7B y P7C



Nota: Porcentaje de variación medio en la renta equivalente por deciles de renta.

## Impacto distributivo por deciles de renta equivalente generado por la subvención a la compra de vehículos nuevos y limpios



Datos de Gago et al. (2020a) | EsadeEcPol

# Xavier Labandeira

[www.labandeira.eu](http://www.labandeira.eu)

[xavier@uvigo.gal](mailto:xavier@uvigo.gal)

UniversidadeVigo